

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח חשוון תשפ"א
15 נובמבר 2020
פרוטוקול מס' 125

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 19.10.2020

והשלמה מיום 12.11.2020

פרוטוקול מס' 125

משתתפים: גבי דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה

גבי הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה

עו"ד יסמין אגמון, מנהלת מחלקה בכירה ייעוץ משפטי, חברה

גבי סיון פרשקר, מרכזת קניינות ותפעול, מערך הגיור, נציגת יח' מקצועית

גבי מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

מיזם משותף עם עמותת ארגון רבני צוהר עבור ביצוע פרויקט שורשים

שם הספק ומספרו: ארגון רבני צוהר (ע.ר. 580302099)

תקופת ההתקשרות: ארבעה חודשים מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על ההסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופה נוספת בת שנה

שווי ההתקשרות: 2,000,000 ₪ (ספק זה אינו נדרש לתוספת מע"מ). כאשר חלקו של ארגון רבני צוהר יעמוד על 50% מהעלות הכוללת של המיזם וחלקו של המשרד יעמוד לכל היותר על 1,000,000 ₪.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-03-12

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גבי סיון פרשקר, מרכזת קניינות ותפעול, מערך הגיור, ממנה עולה כדלקמן:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח חשוון תשפ"א
15 נובמבר 2020
פרוטוקול מס' 125

עמותת ארגון רבני צהר (ע"ר) פועלת מזה שנים בקרב הציבור הישראלי ועיקר ייעודה לגשר על הפערים בין דתיים וחילוניים בישראל במגמה להיות שותפים בעיצוב דמותה היהודית של מדינת ישראל מתוך הידברות וחיפוש אחר מרכיבי זהות משותפים מעבר לשסעים החוצים את החברה.

פרויקט הדגל של "צהר" הוא מיזם החתונות. אגב מיזם זה נדרשה "צהר" לסייע לא אחת בשאלת בירור יהדותם של המבקשים להינשא כדמו"י ומתוך כך הקימה את פרויקט "שורשים" לפני מספר שנים.

הסמכות לבירור ולאישור יהדות נתונה לבתי הדין הרבניים, אגב סמכותו לדון בענייני נישואין או גירושין. פרויקט "שורשים" מסייע באופן משמעותי ביותר בהליך בירור היהדות, שכן במסגרתו בודקת "צהר" את שורשיו של הפונה ומכינה חוות דעת מומחה באשר ליהדותו, לרבות הכנת תיק מסמכים מלא עבור הפונה לצורך העברתו לבית הדין הרבני. החל מחודש אפריל 2017 שולב בוועדת ההיגוי שמלווה את ביצוע הפרויקט גם נציג מטעם בית הדין הרבני. לפרויקט "שורשים" על מבררי היהדות שבו, ניסיון ומומחיות בעבודת בירור יהדות ולו כלים מיוחדים המאפשרים את עבודתו, למשל: גישה ל"צלב האדום", ל"יד ושם" וכן גישה לקהילות היהודיות בחו"ל, לרבות התמחות בבירור יהדות במדינות שונות. בנוסף פעילותו של פרויקט "שורשים" מתפרסת על פני כל המדינה ומקיימת קבלת קהל בשלוחות שונות ברחבי הארץ, מה שמאפשר את הנגשת השירות גם לאוכלוסייה שמתקשה להתנייד. עבודתו של "שורשים" מוכרת ומקובלת על בתי הדין הרבניים, הם נעזרים ומסתמכים בתיק המסמכים ובממצאים של "שורשים" כדי לאשר את יהדותו של הפונה, בנוסף על מבררי יהדות אחרים שהם עובדי בתי הדין הרבניים. כך שבתי הדין הרבניים נעזרים באחד מהאפיקים – מבררי היהדות של פרויקט שורשים או של בתי הדין הרבניים.

לפרויקט "שורשים" חשיבות רבה לא רק עבור פונים העומדים להינשא, אלא גם עבור פונים המבקשים לעבור הליך גיור. אי לכך הורחב בעבר פרויקט "שורשים" גם לבירור יהדותם של מי שאינם עומדים להינשא אלא פונים להליך של גיור. יובהר כי קיומו של הליך בירור יהדות עבור הפונים להליך של גיור- חוסך את הצורך בהליך של גיור ארוך ויקר ומונע עוגמת נפש רבה. פעמים רבות מגיעים למערך הגיור פונים ומבקשים לעבור הליך גיור, מקום בו הם אינם בטוחים ביהדותם ואין להם מסמכים המעידים על יהדותם. אולם, לעיתים מדובר בפונים אשר להם שורשים יהודים, ולמעשה אינם צריכים כלל לעבור הליך של גיור, כאשר השורשים היהודיים ניתנים לבירור ולהוכחה. במצב זה, עובדי מערך הגיור מפנים את הפונה ל"שורשים", על מנת שיסייעו בבירור היהדות.

יתרה מזאת, חובתו של בית הדין המיוחד לגיור לברר את זהותו הדתית של בן הזוג של הפונה להתגייר, וככל שהוריו של בן הזוג לא נישאו בישראל באמצעות רב רושם נישואים, על פי כללי הדיון בבקשות לגיור, התשס"ו - 2006 – בית הדין המיוחד לגיור יפנה את בן הזוג לבית הדין הרבני האיזורי לשם בירור יהדותו, טרם יידרש לעניינו. לצורך זה, עובדי מערך הגיור מפנים את בני הזוג ל"שורשים", על מנת שיסייעו בבירור היהדות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח חשוון תשפ"א
15 נובמבר 2020
פרוטוקול מס' 125

הניסיון מוכיח כי כתוצאה מעבודת "צהר" באמצעות "שורשים" לבירור והוכחת יהדות של פונים לגיור- נחסכים למדינה מאות אלפי שקלים מדי שנה, וזאת, נוכח ייתור הליכי הגיור של אלה שזהותם היהודית הוכחה. כמו כן, הדבר יכול להשפיע לא רק על הפונה עצמו אלא גם על בירור יהדותם של קרובי משפחה מדרגה ראשונה, שכן משהוכחה יהדותו של פונה אחד, קרוביו מדרגה ראשונה כגון אחים, הוריו, ילדים לאם יהודיה – נמצאים יהודיים ונחסכים הליכים בעניינם. למותר לציין, כי הפונים ל"שורשים" אשר אינם מצליחים להוכיח את יהדותם- מופנים לאגף הגיור לבחינת האפשרות להליך גיור עבורם.

פרויקט "שורשים" הוא פרויקט בעל חשיבות עצומה ורק בשנת 2019 טופלו 4,025 תיקים כאשר ב 3,526 תיקים מתוכם הוכחה יהדותם של האזרחים.

לאור המשמעות הקריטית של הפרויקט יש חשיבות לאומית עצומה להפעילו.

בשנים האחרונות מערך הגיור התקשר עם ארגון רבני צהר למיזם משותף לפרויקט "שורשים", מיום 1.7.2017 עד ליום 31.12.2018 בעלות של 14,687,734 ₪ למיזם המשותף. ההתקשרות הוארכה ללא תוספת תקציב מיום 1.1.2019 עד ליום 31.12.2019. מבקשת היחידה המקצועית עולה כי מערך הגיור נאלץ לעצור את ההתקשרות החל מחודש ינואר 2020 בשל היעדר תקציב.

ביום 9.9.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 366 בעניין "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית לשנת הכספים 2020" (להלן – החלטה 366). בהחלטה אושר תקציב ייעודי עבור הפרויקט בהיקף של 1 מלש"ח מתקציב המדינה. העברת התקציב תותנה בחוות דעת מקצועית של המשרד ובחוות דעת של היועץ המשפטי של המשרד (החלטת הממשלה מצורפת לבקשת היחידה המקצועית).

מצ"ב חוות דעת מקצועית של אגף הגיור בנוגע להתקשרות, וכן חוות דעת משפטית בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1801 "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית" מיום 14.3.2018 (להלן – הנחיית היועמ"ש), אשר הועברה לסגן ראש אגף תקציבים במשרד האוצר וללשכה המשפטית במשרד האוצר, בה צוין כי ההעברה התקציבית המפורטת לעיל, ככל שיוחלט על-ידי הגורמים המוסמכים לבצעה, עומדת בתנאים המפורטים בסעיפים 36 – 41 להנחיית היועמ"ש. כן ניתן אישור החשב להקצאת הכספים, מאחר שהקצאה זו נמצא תקינה ואין בה פגיעה בהיבטי שוויון או ניצול לרעה של ההקצאה, אשר תבוצע לפי כל דין בהתאם להוראות אודות מיזם משותף. נציין כי כנדרש בהנחיית היועמ"ש, הספק מסר התחייבות לפיה קבלת הכספים שהוקצו במסגרת ההסכם הפוליטי והחלטת הממשלה לטובת פרויקט שורשים, אינה כרוכה בשום התחייבות כלפי מפלגת הבית היהודי או מי מגורמיה, על ידי הספק (מצ"ב התחייבות הספק).

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח חשוון תשפ"א
15 נובמבר 2020
פרוטוקול מס' 125

מעריך הגיור מבקש לחדש התקשרות זו לתקופה של 4 חודשים במיזם משותף עם העמותה. עלות המיזם 2,000,000 ₪ כאשר חלקו של ארגון רבני צוהר לא יפחת מ-50% מהעלות הכוללת של המיזם וחלקו של המשרד יעמוד לכל היותר על 1,000,000 ₪.

למותר לציין כי פרויקט "שורשים" מתבצע ללא כוונת רווח וכי בפרויקט "שורשים" לא גובים תשלום מהפונים.

דיון הוועדה ונימוקים

על פי תקנה 3 לתקנות, ועדת המכרזים בוחנת את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה, הקבועים בהוראת תכ"ס מס' 7.3.6.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לח"מ, לעומת הליך תמיכה" מיום 15.5.2012 (להלן – הוראת תכ"ס 7.3.6.5):

המחויבות לביצוע הפעילות – החלטת הממשלה 366 תקצבה את מעריך הגיור לצורך קיום פעילות ברור יהדות כמיזם לחיזוק הזהות היהודית בתפוצות. מכאן ניתן ללמוד על תפיסת מחויבות לקיום התקשרות זו והאחריות לביצועה. אלמלא הייתה הפעילות מבוצעת על ידי מקבל התשלום הייתה המדינה מחויבת לבצעה או לממנה בעצמה, כחלק משירותי הדת הניתנים בישראל, ומכאן שמדובר ככלל ברכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. היחידה המקצועית מציינת כי מאז ומעולם בוצעה הפעילות בתקצוב המדינה באופן זה. כמו כן, המדינה מבצעת בירורי יהדות בעצמה, באופן חלקי, על ידי מבררי יהדות של בתי הדין הרבניים, והדבר מחזק את התפיסה כי המדינה רואה זאת כפעילות שהיא חייבת לבצעה.

היזומה לביצוע הפעילות – כפי שפורט בפניית היחידה לוועדת המכרזים למעריך הגיור יש אינטרס מובהק לביצוע פעילות בירור יהדות לפונים המבקשים לעבור הליך גיור. ומכאן גם היזומה של המדינה להרחבת הפעילות מברור יהדות לשם נישואין לבירור צרכי גיור (רבים מהפונים לבירור יהדותם מייטרים תהליך גיור להם ולבני משפחתם וחוסכים זמן ותקציבים רבים). כמו כן מתקיים שילוב בין השניים - בירור יהדות לבן זוג של מתגייר לצורך הגיור ולצורך נישואיהם. כאמור לעיל בירור היהדות של בן הזוג הוא חובה (בהיעדר תעודה על נישואי הוריו בישראל אצל רשם נישואין), לצורך ביצוע הליך גיור הפונה ולצורך נישואיהם.

מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – ממעריך הגיור נמסר כי נציגיו עומדים בראש ועדת היגוי משותפת המתכנסת אחת לרבעון במטרה לבחון את הפעילות ולבקרה כמו גם מפנה את הנדרשים לכך טרם תחילת הליך הגיור לביצוע בירור יהדות במסגרת הפרויקט ומטפל בגיורם של אלו שיהדותם לא הוכחה במסגרת הפרויקט. כמו כן, מעריך הגיור מקבל כל העת דיווחים אודות נתונים והיקפי הפעילות של המיזם המשותף ומאשר החלטות תקציביות בפרויקט.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח חשוון תשפ"א
15 נובמבר 2020
פרוטוקול מס' 125

לאור הנימוקים שהובאו לעיל, ועדת המכרזים מחליטה לסווג את ההתקשרות כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף.

לפי סעיף 2.3 להוראת תכ"ס 7.3.6.5, על הוועדה לבחון את מקורות המימון העצמיים של מקבל התשלום. מצ"ב מכתב מטעם ארגון רבני צוהר לפיו התקציב שאותו הם מעמידים לטובת המיזם ימומן ממקורות הכנסה עצמיים ולא ממקורות מימון ממשלתיים.

כיון שמכתב ארגון רבני צוהר לא פירט את מקורות ההכנסה העצמיים, התבקשה היחידה המקצועית לפנות לספק ולבקש פירוט בכתב על מקורות המימון. ביום 20.10.2020 התקבל מכתב מהספק המפרט את מקורות המימון העצמיים ברשימת תורמים וסכומי התרומות. הספק ביקש לשמור על חיסיון התורמים. לאחר הבהרה בהתאם לסעיף 2.1 להוראת התכ"ס 7.3.6.5, ביום 12.11.2020 מסר הספק הצהרה על רשימת מקורות המימון העצמיים באימות עו"ד. לאחר עיון במכתב זה, נמצא כי מקורות ההכנסה עומדים בדרישת הוראת תכ"ס למקורות עצמיים כמפורט בסעיף 2.3.1. על כן ניתן לאשר את ההתקשרות למיזם משותף עם הספק.

ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות, וככל שהמיזם המשותף עם ארגון רבני צוהר יצא אל הפועל, על ארגון רבני צוהר יהיה לדאוג לכך שהתקשרויותיו עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות.

בהתאם לסעיף 3.3.1 להודעת תכ"ס מס' ה.1.2.0.6.1 "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020", ניתן לאשר התקשרות חדשה או מימוש אופציה בהתקשרות קיימת לרכש טובין או שירותים, אשר נרכשו על ידי המשרד בשנת 2018 וגם בשנת 2019, ככל שעונה על התנאים הבאים:

1. היקף ההתקשרות לא יעלה על היקף ההתקשרות בשנת 2019, למעט עלייה הנובעת מגידול דמוגרפי.

2. קיים עבור ההתקשרות מקור בתקציב המשכי.

לפיכך, לאור העובדה שההתקשרות נמשכה בשנים 2018-2019 ללא הרחבת היקף ההתקשרות אין צורך לפנות לוועדת החריגים בחשב הכללי.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"), ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3ב לתקנות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ח חשון תשפ"א
15 נובמבר 2020
פרוטוקול מס' 125

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

21/11/2020

16/11/2020

X דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ

X הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

15/11/2020

15/11/2020

X סיון פרשקר
סיון פרשקר, נציגת יחידה מקצועית

X יסמין אגמון
עו"ד יסמין אגמון